



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 353-03-2676/2020-07
Датум: 04.01.2021. године
Немањина 22-26
Београд

ИНСПЕКЦИЈА: ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА - ОПШТИНА ЧОКА
ATVETELI MOOD: OPSTIN UPRAVA COKA

ТИП БРОЈ: ATVETELI		19 JAN 2021	
ИМЕНО ИМЕНИ	ПРЕЗИМЕ ПРЕЗИМЕ	СТАРИ СТАРИ	КАТЕГОРИЈА КАТЕГОРИЈА


ОПШТИНА ЧОКА
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Потиска бр. 20
23 320 Чока

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2021. годину, инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе Општине Чока.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР


Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-29/2020-09
од 09.11.2020. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ПОСЛ. БРОЈ: 501- 47/2020-I
ДАТУМ: 26.11.2020.
ДК

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА
ЗА ПЕРИОД ОД 1.01. 2021. ДО 31.12.2021. ГОДИНЕ**

УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора рада инспектора за заштиту животне средине представља документ о динамици спровођења мера и активности у области поверених послова инспекцијског надзора на територији општине Чока за период од 1.01.2021. до 31.12.2021. године. Годишњи план је сачињен сходно чл.10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС" бр.36/2015, 14/2018 и др. закон и 95/2018) и садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања заштите животне средине надзираних субјеката на територији општине Чока.

Годишњи план инспекцијског надзора, заснива се на процени ризика и утврђеном стању у области инспекцијског надзора. Инспектор је дужан да спроводи план инспекцијског надзора, осим ако га у томе не спречавају нарочито оправдане околности.

ЦИЉЕВИ

Општи циљ Годишњег плана инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине је како превентивно деловање тако и отклањање последица негативних утицаја различитих фактора на загађивања животне средине, повећање еколошке свести и поштовања еколошких стандарда.

Инспектор за заштиту животне средине поред редовних инспекцијских надзора, обављаће и ванредне инспекцијске надзоре. Ванредни инспекцијски надзори могу се вршити по захтеву надзираног субјеката, по представкама и у другим случајевима када је неопходно реаговати у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору са циљем спречавања евентуалних штетних последица по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет

Такође, циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су и непосредна примена закона и других прописа у вршењу планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

ПРАВНИ ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока врши ће инспекцијске надзоре у складу са законима и подзаконским актима, из области заштите животне средине, и то:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/2009, 72/09 -др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/2018 - др. закон,),
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)
- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/09, 88/10,14/16 и 95/18 - др. закон.)
- Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/09 и 10/13)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
- Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС",бр. 36/09,88/10,91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – и др. закон)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 25/15)
- Подзаконска акта проистекла из наведених закона

- Као и на основу следећих закона:

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" број 36/15, 44/18-др.закон и 95/18)
- Закон о државној управи („Сл. гласник РС", бр. 79/05, 101/2007, 95/10 и 99/14),
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС", бр. 65/13, 13/16 и 98/16),
- Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл.гласник РС", бр. 101/05 - др. закон)
- Кривични законик („Сл.гласник РС", бр.85/05,88/05,107/05,72/09,111/2009,121/2012,104/201, 108/14, 94/16 и 35/19)

УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора спроводиће се кроз оперативне (месечне) планове са списком надзираних субјеката. Годишњи план је сачињен на основу утврђеног стања и процењеног ризика уз коришћење алата за процену ризика, који се врши у току припреме истог, пре или у току инспекцијског надзора. Годишњим планом је приказана динамика и учесталост вршења редовних инспекцијских надзора код наведених надзираних субјеката по одређеним областима животне средине, и то:

	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД
1.	Контрола произвођача инертног и неопасног отпада, код привредних субјеката, правних лица и предузетника	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу	Током године према сачињеном оперативном плану
		Ванредни инспекцијски надзор ради спречавања незаконитог поступања са	По потреби (пријави, сл. дужности)
2.	Контрола сакупљања, третмана и транспорта инертног и неопасног отпада, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Редован инспекцијски надзор оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	Током године према сачињеном оперативном плану сходно процењеном
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом (нерегистровани субјекти, рад без прибављене дозволе)	По потреби (пријави, сл. дужности)
3.	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја	Током године- према сачињеном оперативном плану

4.	Контрола примене одредаба Закона о заштите ваздуха у објектима за које надлежни орган града издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха	Током године према сачињеном оперативном плану
5.	Превентивно деловање	Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листа, као и пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту	Током периода обухваћеног годишњим планом инспекцијског надзора

ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ

Инспектор за заштиту животне средине ће вршити инспекцијске надзоре према сачињеном оперативном плану, над надзираним субјектима који су правна лица, предузетници или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активности. Период вршења инспекцијског надзора за сваки појединачни надзиран субјекат наведен је у табеларном прегледу (оперативном плану), који је саставни део годишњег плана инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори ће се вршити у току радног времена надзираног субјекта., изузетно, инспекцијски надзор ће се вршити ван радног времена када постоје разлози за неодложно поступање, тј. у случају када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, животну средину, биљни и животињски свет.

ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПРОЦЕЊЕН РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ

Приликом инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је дужан да се придржава законских процедура уз обавезно коришћење контролних листи. Током периода који је обухваћен годишњим планом, инспектор за заштиту животне средине врши ће планиране редовне и ванредне инспекцијске надзоре. Наведене врсте инспекцијских надзора спроводиће се као теренски и канцеларијски законом прописани облици инспекцијског надзора.

Редовни инспекцијски надзори ће се вршити према сачињеном годишњем плану инспекцијског надзора за наведени временски период.

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно предуземање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет или када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан. Такође, исти ће се вршити и по захтеву странке у смислу утврђивања испуњености услова за почетак вршења делатности или потврђивања законитог пословања и поступања појединих привредних субјеката.

Контролни инспекцијски надзор врши ће се ради утврђивања извршења мера које су наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Мешовити инспекцијски надзор врши ће се у случају ако за то постоји оправдана потреба. тј. ако се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору врши ће се допунски инспекцијски надзор по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта,

Надзирани субјекат може доставити инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал којим се поткрепљују налази из извештаја.

Инспектор за заштиту животне средине општине Чока обавља инспекцијске надзоре, као поверене послове државне управе из области заштите животне средине. У поступку процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе (алати за процену ризика) које се налазе на званичној интернет страници општине Чока (www.coka.rs).

На основу извршене процене ризика, сачињен је План инспекцијског надзора за временски период од 1.01.2020. до 31.12.2020. године. Листа надзираних субјеката над којима ће се вршити редовни инспекцијски надзори из области заштите животне средине, као и број надзора у наведеном периоду приказана је табеларно (табела бр.2).

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор, на територији општине Чока, врши се у осам насељених места. Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило, за канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом.

- РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2020. ГОДИНИ (ПЕРИОД ОД 1.01.2021. ДО 31.12.2021. год.)

(Табела 1)

Укупан број дана у викенди	365
Укупно радних дана празници	104
Укупно радних дана	30
Укупно радних дана	7
Редовни инспекцијски надзор	224
Ванредни инспекцијски надзор	17
	20%
	од укупног броја редовних инспекцијских надзора

Наведени број расположивих дана за обављање инспекцијских надзора смањен је за преко трећину услед тога што су, поред вршења послова из делокруга инспекцијског рада, услед недостатка кадрова од 2017-е год. инспектору за заштиту животне средине систематизацијом придодати послови још два комплетна ресора - ванредне ситуације и противпожарна заштита.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно предуземање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни или животињски свет. Такође, врши ће се када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат и ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта вршиће се као утврђујући или потврђујући. Утврђујући инспекцијски надзор у случају када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом. Потврђујући инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта ради потврђивања законитости и безбедности поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе у његовом пословању.

Користећи податаке о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и др.), очекивани обим ванредних инспекцијских надзора, у периоду у коме ће инспектор за заштиту животне средине општине Чока вршити редован инспекцијски надзор, је око 20% од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

Ако се за то укаже потреба, инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре према нерегистрованим субјектима тј. субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или у евиденцију коју води надлежни орган или организација у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору или своју активност обавља без сагласности (дозволе) надлежног органа или организације када је наведени упис, сагласност или дозвола прописана као услов за обављање те делатности или вршења одређене активности.

ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

У оквиру својих активности, инспектор ће вршити, у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, превентивно деловање у смислу давања стручне и саветодавне подршке кроз службене саветодавне посете на захтев надзираног субјекта у свим областима контроле заштите животне средине. У одлучивању по захтевима за превентивно деловање инспекција ће се, у оквиру планираног обима превентивних активности, руководити заштитом јавног интереса, степеном ризика и временским редоследом поднетих захтева. Обим превентивног деловања, тј. број саветодавних посета, зависиће од заинтересованости привредних субјеката за овај вид стручне помоћи. Такође, као вид превентивног деловања, вршиће се објављивање, на званичном сајту општине, важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину, животну средину и биљни или животињски свет, као и о предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио. Очекивани обим превентивних надзора и саветодавних посета, у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, у свим областима контроле животне средине, је 10% од укупног броја редовних инспекцијских надзора.

ПЛАНИРАЊЕ , ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

При изради Годишњег плана инспекцијског надзора, инспектор за заштиту животне средине је користио искуства из инспекцијских контрола током протеклих година.

Такође, коришћени су подаци којима располажу надлежни општински органи у вези бројног стања, врстама делатности надзираних субјеката, издатих сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину , издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом, као и подаци које води Агенција за заштиту животне средине,

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине општине Чока, за период од 1.01.2021. до 31.12.2021. године спроводиће се према оперативном плану сачињеном на основу процене ризика, користећи одговарајуће Контролне листе за процену ризика као алата за одређивање броја редовних инспекцијских надзора по одређеним областима заштите животне средине.

У току године општински инспектор за заштиту животне средине обављаће заједничке и координисане акције са другим инспекцијским органима зависно од потребе и захтева покрајинске или републичке инспекције. Планирани обим заједничких и координисаних акције са другим инспекцијским органима, користећи искуства из протеклих година, је 1 до 2 такве акције у току 2021. године.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити искључиво јачањем кадровских капацитета локалне управе како би инспектор радио само послове из свог ресора што би значајно утицало како на ефикасност тако и на сам квалитет рада. Општински инспектор за заштиту животне средине обавља више различитих послова, те не остаје довољно простора за припрему, квалитетно и ефикасно вршење послова везаних како за надзор тако и за остале послове битне за област заштите животне средине.

Већи обим обуке и размена искустава такође би позитивно утицали на ефикасније извршавање послова везаних за инспекцијски надзор као и примену законске регулативе.

НАПОМЕНА ЗА МОГУЋНОСТИ ИЗМЕНЕ ПЛАНА

Општинска управа општине Чока задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину. Годишњи план инспекцијског надзора ће се редовно контролисати и ажурирати у складу са потребама. Ради информисања јавности План ће, након добијања сагласности, бити постављен на званичној интернет страници општине Чока.

У даљем тексту Годишњег плана инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, за периода од 1.01.2021. до 31.12. 2021. године , налази се Табела бр. 2 која садржи:

**Списак привредних субјеката који су предмет инспекцијског надзора
инспектора за заштиту животне средине општинске управе Чока за
временски период од 1.01.2021. до 31.12.2021. године**

	Назив постројења	Област надзора	МЕСЕЦ													
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
5.	MACVAL TEA DOO постројење за паковање чаја	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада					X									1
6.	ВИНО ТИСА ДОО ЧОКА - складиштење и третман неопасног отпада -	Контрола оператора у поступања отпадом према издатој Дозволи										X				1
7.	AWISS - силос -	Контрола мера из студије о процени утицаја на животну средину											X			1
8.	МИКОВИЧИ" ДОО -складиштење и третман отпадног метала -	Контрола оператора у поступања отпадом према издатој Дозволи										X				1

	Назив постројења	Област надзора	МЕСЕЦ													
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
9.	СТАРА ЛИВНИЦА ДОО ЧОКА - складиштење и третман металног отпада	Контрола оператера у поступања отпадом према издајој Дозволи				X										1
10.	СЗР ВУЛКАНИЗЕР Вл:ПЕЈИН БОГОЉУБ	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада				X										1
11.	ТИП-ТОП ВУЛКАНИЗЕРСКА РАДЊА	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада					X									1
12.	ОДРЖАВАЊЕ И ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА вл.Виловски Игњат	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада							X							1

	Назив постројења	Област надзора	МЕСЕЦ														
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII			
13.	СЗР АУТО-ТЕРЕК, АУТОСЕРВИС	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада									X						1
14.	АУТОСЕРВИС -ТЕХНИЧКИ ПРЕГЛЕД "ЗОЛИ"	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада										X					1
15.	АУТОМЕХАНИЧАРСКА РАДЊА "МИРЧЕ" Вл: Мирче Шустрани	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада	X														1
16.	АУТОСЕРВИС-"АУТОКЛИНИКА" Вл: Сима Бабушков	Поступање произвођача неопасног и инертног отпада										X					1
УКУПНО			1	1	1	2	2	1	1	2	2	1	2	1	1	17	
Надзирани субјекти, наведени у табели, имају низак степен ризика																	

Инспектор за заштиту животне средине

Дуцанка Улиса, д-р инж.

