



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно

деловање у животној средини

Број: 353-03-1006/2023-07

Датум: 29.03.2023. године

AGENCIJA ZA OBITAVNINE IZPISNE POSLOVE - OPSTINA COKA  
ÁTVETELI IZPISNÉ IROKÉSI IROVÁZGATÁS

|                     |                       |            |  |  |
|---------------------|-----------------------|------------|--|--|
| PRILAZAK<br>ATVEVE: |                       | 05-05-2023 |  |  |
| Opstan<br>Szeiv     | Opstan<br>Szeiv, opst |            |  |  |
|                     |                       |            |  |  |

**ОПШТИНА ЧОКА**

Општинска управа

Одељење за инспекцијске послове

Инспекција за заштиту животне средине

Потиска бр. 20

23 320 Чока

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,  
Министарства заштите животне средине даје:

**I**

**САГЛАСНОСТ НА ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ЗА 2022. ГОДИНУ  
ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ЧОКА**

**II**

Инспекција је дужна да Годишњи извештај за 2022. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору дефинисан је Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора, који се након прибављене сагласности надлежног органа државне управе објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и анализу годишњих извештаја којима се процењује степен остварености Годишњег плана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да Годишњи извештај за 2022. годину инспекције за заштиту животне средине Општинске управе општине Чока испуњава захтеве члана 44. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дата је сагласност на Годишњи извештај за 2022. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Александар Дујановић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-36/22-09  
од 10.11.2022. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЧОКА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ПОСЛ. БРОЈ: 501-9/2023-I  
ДАТУМ: 22.02.2023.  
ДК

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА  
ЗА 2022. ГОДИНУ

## Правни основ

Годишњи извештај о раду инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, за 2022. годину је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018)

### Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/2009, 72/09 -др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон) и другим посебним законима и подзаконским актима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито безбедно пословање и поступање надзираних субјеката

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: управљања неопасним и инертним отпадом, интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине, који је сходно члану 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници општине Чока - [www.coka.rs](http://www.coka.rs)

Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине.

Током извештајне 2022. године, инспектор је вршио послове инспекцијског надзора, поверених јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Закони у примени:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/2009, 72/09 -др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон, ),
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/04 и 88/10)
- Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.96/21)
- Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр.36/09, 88/10,14/16 и 95/18 - др. закон.)
- Закон о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 36/09, 10/13 и 26/21)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
- Закон о заштити природе ( "Сл.гласник РС",бр. 36/09,88/10,91/10 – испр., 14/16 и 95/18 – и др. закон и 71/21)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 25/15 и 109/2021)
- Подзаконска акта проистекла из наведених закона
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“број 36/15, 44/18-др.закон и 95/18)

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18)
- Закон о државној управи („Сл. гласник РС", бр. 79/05, 101/2007, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 и др. закон)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/16- – одлука УС, 91/19),
- Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл.гласник РС", бр. 101/05 - др. закон)
- Кривични законик („Сл.гласник РС", бр.85/05,88/05,107/05,72/09,111/09,121/2012,104/201, 108/14, 94/16 и 35/19)

### **Информације и подаци о раду**

Извештај о раду за 2022. годину инспектора за заштите животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока сачињен је по тачкама сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018) и садржи:

#### **1. Превентивно деловање**

У извештајном периоду обављани су послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих инспектор за заштиту животне средине, као поступајући орган, црпи своје надлежности.

Инспектор за заштиту животне средине је вршио одређени вид превентивног деловања, у већини случајева, и кроз едукације приликом редовних инспекцијских контрола чиме је постигнута ефикаснија примена законских прописа у пословању и поступању надзираних субјеката. Највећи број активности са сврхом превентивног деловања, било је, као и неколико година уназад, у области управљања отпадом. Активности су се огледале у давању стручних савета и препорука у вези вођења евиденција и збрињавања отпада.

Са циљем да се обезбеди законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката, како по живот и здравље људи тако и животну средину, инспектор није имао потребу за превентивним деловањем, у смислу налагања одређених превентивних мера како би се спречиле потенцијално штетне последице.

#### **2. Службене саветодавне посете**

Током извештајне 2022. године није било захтева за вршење службених саветодавних посета од стране надзираних субјеката те нису издата акта о примени прописа према чл. 31. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/18 – др. закон и 95/18). Инспектор за заштиту животне средине вршио је друге, горе помунуте радње у смислу превентивног деловања, са циљем предузимања превентивних мера и активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката.

У циљу транспарентности рада инспекције и доступности информација као и могућности за вршење самопровере законитости пословања и поступања надзираних субјеката, на сајту Општине Чока објављени су прописи и контролне листе које инспектор користи у свом раду као и план рада инспекције за текућу годину.

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи**

Током 2022. године настављен је континуирани надзор привредних субјеката на територији општине Чока и усклађивање њиховог пословања и поступања са законском регулативом. У току вршења инспекцијских надзора попуњаване су контролне листе ради утврђивања нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима.

Након извршених инспекцијских надзора током 2022. године и попуњених контролних листа као параметара, може се констатовати да ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законском регулативом износи око 90%. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор. Надзирани субјекти су, о планираним инспекцијским надзорима, обавештени сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Контролне листе, које инспектор користи при вршењу својих надзора, налазе се на интернет страници [www.coka.rs](http://www.coka.rs)

### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

Инспектор за заштиту животне средине је током 2022. године поступао у складу са својим овлашћењима. Приликом инспекцијских надзора, на основу чињеничног стања нису утврђени пропусти, у смислу непоштовања законских одредби, који би довели до штетних последица по живот и здравље људи нити животну средину.

Током извештајног периода није било случајева где је постојала потреба за налагањем мера усмерених ка заштити права трећих лица нити мера наредбе, забране и заплене.

### **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, није утврђено постојање нерегистрованих субјеката.

### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора на територији Републике Србије спровођене су мере у смислу обављања инспекцијских надзора према усвојеним плановима рада и издатом налогу од стране шефа Одељења за инспекцијске послове. Надзираним субјектима су достављана обавештења, у законом прописаном року, о термину и области из које ће се врши надзор. Такође, у складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су одговарајуће контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине.

Размена искустава са колегама инспекторима других општина, стручна помоћ у виду инструкција и препорука од стране републичке и покрајинске инспекције, позитивно су утицали на обим стандардизације и повећање степена уједначавања поступка инспекцијског надзора и инспекцијске праксе приликом вршења контрола и примене закона у пословању и поступању надзираних субјеката од стране инспекција различитих ресора.

## 7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

|  |    |
|--|----|
| Укупан број инспекцијских надзора          | 18 |
| Редовни инспекцијски надзори               | 16 |
| Ванредни инспекцијски надзори              | 2  |
| Контролни инспекцијски надзори             | -  |
| Сачињени записници                         | 18 |
| Донета решења                              | -  |
| Извештаји, дописи, обавештења, сл. белешке | 9  |
| Извештаји о испуњености услова             | 2  |
| Допунски инспекцијски надзори              | -  |
| Мешовити инспекцијски надзор               | -  |

Радни циљеви инспектора за 2022. годину

- Извршене контроле надзираних субјеката ради праћења стања животне средине и чинилаца који на њу имају битан утицај са обавезом поступања у складу са планом рада за 2022. годину и законском регулативом, на основу затеченог стања, сачињених записника и по потреби наложених мера и других аката, у 100%-ом обухвату надзираних субјеката током целе године.
- Извршени ванредни инспекцијски надзори по захтеву надзираног субјекта у случају утврђивања испуњености прописаних услова за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривања одређеног права у складу са посебним законом, као и по захтеву ИПАРД корисника у циљу провере испуњености националних услова и ЕУ стандарда за предметну инвестицију у 100%-ом броју предметних случајева током целе године.
- Извршени послови на организацији и спровођењу контроле мера и радњи на заштити од пожара у смислу провере исправности квалитета противпожарних апарата и хидрантске мреже, са сачињеним налазима, и по потреби наложеним мерама, од стране надлежног института, на полугодишњем нивоу, у 100%-ом обиму и друге превентивне мере прописане Законом о заштити од пожара и по налогу надлежног инспекцијског органа, рок - цела година.
- Сви потребни извештаји и планови са прибављеном сагласности од стране надлежног Министарства, сачињени у законом прописаним роковима или по налогу непосредног руководиоца.
- Све евиденције из области заштите животне средине и заштите од пожара вођене су и ажуриране у складу са законском регулативом током целе године.

Инспектор за заштиту животне средине, како је и наведено у овом извештају, обавља и друге послове, тако да се у спецификацији радних циљева налазе и циљеви везани за придодате послове. Због напред наведеног, није могуће исказати остварење само дела који се односи на ресор заштите животне средине. Збирни приказ остварења постављених циљева односи се комплетно на све послове и као такав служи као основ за оцењивање.

Вршењем послова из различитих ресора онемогућена је ваљана припрема и отежано само вршење како редовних надзора у смислу испуњења Планом предвиђених инспекцијских надзора тако и ванредних инспекцијских надзора.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2022. годину је 100% у односу на укупан број планираних надзора. У току 2022. године, број ванредних инспекцијских надзора износи 12,5%, од укупног броја извршених редовних инспекцијских надзора. Укупан број ванредних инспекцијских надзора је током 2022. године био нешто мањи у односу на проценат током протеклих година који се кретао од 15-20%.

Редовне инспекцијске контроле, током 2022-е године, рађене су у складу са Планом рада за 2022. годину на који је Министарство за заштиту животне средине дало позитивно мишљење. Решено је, и обустављен поступак, 16 предмета при редовној инспекцијској контроли и два ванредна инспекцијска надзора.

У складу са Законом о заштити животне средине, извршена су два ванредна утврђујућа инспекцијска надзора у циљу утврђивања испуњености услова са аспекта заштите животне средине, и то:

1. Пољопривредног газдинства бр. 804908003338, власништво Кенђур Душка са седиштем у Чоки, ул. Михаљев Веселина бр.28, по захтеву Управе за аграрна плаћања у циљу провере националних и ЕУ услова, са аспекта заштите животне средине за инвестицију – Трактора „DEUTZ FAHR“ модел „5110G GS“- након добијања ИПАРД подстицајних средстава

3. Бензинске станице у Падеју вл. „Нинков“ доо Башаид за потребе прибављања сагласности, од надлежног Министарства, за обављање делатности складиштења и снабдевања горивом (евро дизел) за сопствене потребе

Поступајући према Плану инспекцијског надзора у смислу редовних и на захтев странке и по службеној дужности ванредних инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору. У наведеним предметима инспектор је поступао законито и и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима. Такође, вршена је процена ризика надзираних субјеката коришћењем алата за процену ризика постројења и активности која не подлежу издавању интегрисане дозволе.

На основу категорије у коју се сврстава надзирани субјекат и обзиром на степен ризика, одређен је број потребних редовних инспекцијских надзора током године.

За потребе инспекцијских надзора предвиђених планом, инспектор за заштиту животне средине користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, Агенције за заштиту животне средине и друге базе података које воде за то надлежни органи, све у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

## **8. Ниво координације инспекцијског надзора**

На основу поднеска странака који се односе на област заштите животне средине која није у надлежности општинског инспектора, у циљу остваривања правилног, законитог и ефикасног рада, исти су прослеђивани покрајинској или републичкој инспекцији на даље поступање. Као и претходних, тако и током ове извештајне 2022-е године, остварена је добра сарадња са покрајинском а нарочито са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, посебно у саветодавном смислу.

Током извештајне 2022. године заједнички инспекцијски надзори нису вршени.

## **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила**

Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило које није само за потребе инспекције.



За канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом и штампач. Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока, поред инспекцијског рада, услед недостатка кадрова, обавља послове везане за противпожарну заштиту. Све већи обим различитих врста послова не остављају ни приближно довољно времена за квалитетну припрему и само вршење инспекцијског надзора, тешко је испоштовати законом прописане рокове.

#### **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инсектор за заштиту животне средине у 2022. години се у потпуности придржавао рокова прописаних за поступање инспекције ( Закон о инспекцијском надзору "Сл.гласник РС" бр. 36/2015, 44/18 – др. закон и 95/2018 и Закон о општем управном поступку - "Службени гласник РС" број 18/2016 и 95/2018).

У складу са Законом о инспекцијском надзору, крајем 2022-е године, сачињен је План инспекцијског надзора за 2023. годину за који је добијено позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини при Министарству заштите животне средине

#### **11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору**

На управна акта, донета од стране инспектора за заштиту животне средине, није било жалби, а тиме ни вођења другостепених поступака нити управних спорова.

#### **12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције**

Током извештајне 2022. године није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока.

#### **13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

У смислу едукације и стручног усавршавања, инспектор заштите животне средине током 2022. године, похађао је обуке:

- Обука инспектора за заштиту животне средине ЈЛС - презентација ИПАРД програма и Закона о заштити од буке у организацији Министарства заштите животне средине
- Обука инспектора заштите животне средине, везано за Закон о управљању отпадом, тема „Преусмеравање отпада са депоније, мала и велика постројења за третман"

#### **14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Током 2022. године није било иницијативе, од стране инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, у смислу измена и допуна закона и других прописа.

#### **15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Током 2022. године инспектор је редовно ажурирао своје интернет податке из различитих области надзора и све укупног рада, по разним областима, сходно Плану инспекцијског надзора и својим надлежностима.

Инспектор нема на располагању информациони систем.

**16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

Током 2022. године није било покретања прекршајних поступака, пријава за привредни преступ нити кривичних пријава.

**Предлози за унапређење делотворности**

Као и годинама уназад и даље је главни проблем недостатак кадрова на нивоу локалне самоуправе. Неопходно је ојачати кадровске капацитете како инспектор за заштиту животне средине не би обављао послова из више ресора и тако довео у питање квалитет и ефикасност свог рада. Такође, и даље постоји потреба за едукацијом и стручним усавршавањем инспектора општинског нивоа из различитих области заштите животне средине.



Инспектор за заштиту животне средине  
Душанка Ђилиска, дипл. инж.