



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ЧОКА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ПОСЛ. БРОЈ: 501-4/2021-I  
ДАТУМ: 17.02.2021.  
ДК

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА  
ЗА 2020. ГОДИНУ

## **Правни основ**

Годишњи извештај о раду инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, за 2021.годину је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018)

## **Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине**

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр: 135/04, 36/09,72/09,43/11,14/16,76/2018 и 95/18 и др.закон) и другим посебним законима и подзаконским актима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито безбедно пословање и поступање надзираних субјеката

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: управљања неопасним и инертним отпадом, интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине, који је сходно члану 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници [www.coka.rs](http://www.coka.rs)

Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине

Током извештајне 2020. године, инспектор за заштиту животне средине вршио је послове инспекцијског надзора, поверених јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Закони у примени:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС” бр.135/04, 36/09, 72/09 -др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 др. закон)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС" бр. 135/04 и 36/09)
3. Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)
4. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр.36/09, 14/16 95/18)
6. Закон о заштити ваздуха("Сл. гласник РС" бр. 36/09 и 10/13)
7. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
8. Закон о заштити природе ( "Сл.гласник РС" бр. 36/09,88/10,91/10, 14/16 и 95/18)
9. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04 и 25/15)
10. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
11. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18)
12. Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон),

13. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16),
  14. Закон о привредним преступима (“Сл. Лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и “Сл.лист СРЈ”, бр.27/92, 16/93, 31/93,41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и “Сл.гласник РС”, бр. 101/05 - др. закон)
  15. Кривични законик („Сл.гласник РС” бр. 05,88/05, 107/05, 72/09,111/09, 121/12, 104/01, 108/14, 94/16 и 35/19),
- важећа подзаконска акта која регулишу поменуте области.

### **Информације и подаци о раду**

Извештај о раду за 2020. годину инспектора за заштите животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока сачињен је по тачкама сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018) и садржи:

#### **1. Превентивно деловање**

У извештајном периоду обављани су послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих инспектор за заштиту животне средине, као поступајући орган, црпи своје надлежности.

Инспектор за заштиту животне средине је вршио одређени вид превентивног деловања и кроз едукације приликом редовних инспекцијских контрола код надзираних субјеката чиме је постигнута ефикаснија примена законских прописа у њиховом пословању и поступању. Највећи број активности, са сврхом превентивног деловања било је, као и неколико година уназад, у области управљања отпадом. Активности су се огледале у давању стручних савета и препорука у вези збрињавања отпада и попуњавању образаца у вези обавезе извештавања НРИЗ-а при Агенцији за заштиту животне средине.

Са циљем да се обезбеди законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката, како по живот и здравље људи тако и животну средину, инспектор је имао потребу за превентивним деловањем код једног привредног субјекта, у смислу налагања одређених превентивних мера како би се спречиле потенцијалне штетне последице. За превентивним деловањем, у смислу налагања мера, било је потребе у области управљања отпадом.

#### **2. Службене саветодавне посете**

Током извештајне 2020. године није било захтева за вршење службених саветодавних посета од стране надзираних субјекта те нису издата акта о примени прописа према чл. 31. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС” бр.36/15, 44/18 – др. Закон и 95/18). Инспектор за заштиту животне средине вршио је друге, горе помунуте радње у смислу превентивног деловања, са циљем предузимања превентивних мера и активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката.

У циљу транспарентности рада инспекције и доступности информација, на сајту Општине Чока објављени су прописи и контролне листе које инспектор користи у свом раду као и план рада инспекције за текућу годину.

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи**

Током 2020. године настављен је континуирани надзор привредних субјеката на територији општине Чока и усклађивање њиховог пословања и поступања са законском регулативом. У току вршења инспекцијских надзора попуњаване су контролне листе ради утврђивања нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима.

Након извршених инспекцијских надзора током 2020. године и попуњених контролних листа као параметара, може се констатовати да ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законском регулативом износи 85-90%.

Нарочито висок степен усклађености је у области регулисаној Законом о управљању отпадом у смислу управљања отпадом и вођења евиденције и достављања извештаја НРИЗ-а при Агрнцији за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор, надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Контролне листе, које инспектор користи при вршењу својих надзора, налазе се на интернет страници [www.coka.rs](http://www.coka.rs)

### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

Током 2020. године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим овлашћењима. У једном случају у којем је, на основу чињеничног стања, утврђен пропуст у пословању и поступању који би могли да доведу до штетних последица, записником су наложене одређене мере. Надзирани субјекат је поступио по наложеним мерама у року који је дат у записнику, те инспектор није морао да их налаже решењем. Спровођењем мера наложених надзираном субјекту откоњене су или битно умањене потенцијално могуће штетне последице.

Током извештајне 2020 године није било потребе за изрицање мера наредбе, забране и заплене као ни мера усмерених ка заштити права трећих лица. Није било примедби, од стране надзираног субјекта, на записником наложене мере тако да није било потребе ни за њихову измену.

### **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, није утврђено постојање нерегистрованих субјеката.

### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора на територији Републике Србије спровођене су мере у смислу обављања инспекцијских надзора према усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране шефа Одељења за инспекцијске послове. Надзираним субјектима су достављана обавештења, у законом прописаном року, о термину и области из које се врши надзор. Такође, у складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су одговарајуће контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине.

Размена искустава са колегама инспекторима других општина, стручна помоћ у виду инструкција и препорука од стране републичке и покрајинске инспекције, заједнички инспекцијски надзори као и учешће на обукама позитивно је утицало на обим стандардизације и повећање степена уједначавања поступка инспекцијског надзора и инспекцијске праксе приликом контроле примене закона у пословању и поступању надзираних субјекта од стране инспекција различитих ресора.

### 7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Укупан број инспекцијских надзора	20
Редовни инспекцијски надзори	16
Ванредни инспекцијски надзори	3
Контролни инспекцијски надзори	1
Сачињени записници	21
Донета решења	-
Извештаји, дописи, упитници, обавештења	14
Извештаји о испуњености услова	2
Допунски инспекцијски надзори	1
Мешовити инспекцијски надзор	0

Радни циљеви инспектора за 2020. годину

- Извршене контроле надзираних субјеката ради праћења стања животне средине и чинилаца који на њу имају битан утицај са обавезом поступања у складу са планом рада за 2020. годину и законском регулативом, на основу о затеченом стању сачињених записника и по потреби наложених мера и других аката, у 100%-ом обухвату надзираних субјеката током целе године.
- Извршени послови на организацији и спровођењу контроле мера и радњи на заштити од пожара у смислу провере исправности квалитета противпожарних апарата и хидрантске мреже, са сачињеним налазима, и по потреби наложеним мерама од стране надлежног института на полугодишњем нивоу у 100%-ом обиму и друге превентивне мере прописане Законом о заштити од пожара и по налогу надлежног инспекцијског органа, рок - цела година.
- Извршени послови за потребе организовања Штаба за ванредне ситуације, припремљени материјали за седнице Штаба, рок је цела година. Окружном штабу за ванредне ситуације достављени, законом прописани, квартални извештаји о предузетим оперативним и превентивним мерама на одбрани од поплава на водама II реда, стању и предузетим мерама за отклањање недостатака на систему за јавно узбуњивање - рок тромесечно, и други подаци неопходни за рад Штаба током читаве године.
- Сви потребни извештаји и планови са прибављеном сагласности од стране надлежног Министарства, сачињени у законом прописаним роковима или по налогу непосредног руководиоца.
- Све евиденције из области заштите животне средине, ванредних ситуација и заштите од пожара вођене су и ажуриране у складу са законском регулативом током целе године.

Инспектор за заштиту животне средине, како је и наведено у овом извештају, обавља послове још два ресора тако да се у спецификацији радних циљева налазе и циљеви везани за придодате послове. Због напред наведеног, није могуће исказати

остварење само дела који се односи на ресор заштите животне средине. Збирни приказ остварења постављених циљева односи се на сва три ресора и као такав служи као основ за оцењивање.

Током 2020. године извршено је 16 редовних инспекцијских надзора од Планом предвиђених 20 надзора.

Почетком 2020. године један надзирани субјекат (СЗР „Зека пласт“ за израду производа од пластике) привремено је престао са радом и није ни започињао са радом током читаве године због теже болести власника радње, те инспектор није вршио редован инспекцијски надзор везано за област управљања отпадом. Разлог због кога нису извршена три планирана инспекцијска надзора, по један из области коју регулише Закон о заштити ваздуха, из области заштите животне средине и управљања отпадом је у великој мери повећан обим придодатих послова чиме је онемогућена ваљана припрема и само вршење редовних надзора у складу са усвојеним годишњим планом. Нарочито је био повећан обим послова везаних за ванредне ситуације услед проглашене пандемије заразне болести COVID-19.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2020. годину је 80% у односу на број планираних надзора. У току 2020. године, проценат ванредних инспекцијских надзора износи 18,7%, од укупног броја извршених инспекцијских надзора. Укупан број ванредних инспекцијских контрола је на нивоу протеклих година.

Редовне инспекцијске контроле, током 2020-е године, рађене су у складу са Планом рада за 2020. годину на који је Министарство за заштиту животне средине дало позитивно мишљење. Решено је и обустављен поступак у свих 16 предмета при редовној инспекцијској контроли и три ванредна инспекцијска надзора.

У складу са Законом о заштити животне средине, инспектор је поступао по захтеву странака и извршена су два ванредна утврђујућа инспекцијска надзора код надзираних субјеката:

- Друштво са ограниченом одговорношћу за управљање чврстим комуналним отпадом Регионална депонија Суботица за локацију рециклажног дворишта за привремено складиштење отпада у Чоки, к.п. број 3181/1 ко Чока, ради утврђивања испуњености услова за добијање дозволе за привремено складиштење отпада
- „Awiss“ доо из Београда за инвестицију у Падеју - силос за зрнасту храну са сушаром, на захтев Управе за аграрна плаћања за проверу националних и ЕУ услова, са аспекта заштите животне средине, за инвестицију - хладњак за житарице модел Granifrigor КК 180 у сврху добијања ИПАРД подстицајних средстава

Ванредни инспекцијски надзор вршен је и у области коју регулише Закон о заштити од буке у животној средини код надзираног субјекта - Трговинска радњи „ŽAR-IS“ ради утврђивања нивоа буке код примене машине (циркулар) за вршење делатности сечења дрва

Поступајући према Плану инспекцијског надзора у смислу редовних, на захтев странке и по службеној дужности ванредних инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору. У случају потребе налагане су мера за отклањање незаконитости и неправилности у раду, обављан је контролни инспекцијски преглед након истека рока за поступање датог у записнику.

У наведеним предметима инспектор је поступао законито и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима.

Такође, вршена је процена ризика надзираних субјеката попуњавањем алата за процену ризика постројења и активности која не подлежу издавању интегрисане дозволе.

На основу категорије у коју се сврстава надзирани субјекат и обзиром на степен ризика, одређен је број потребних редовних инспекцијских надзора током године.

За потребе инспекцијских надзора предвиђених планом, инспектор за заштиту животне средине користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, Агенције за заштиту животне средине и других база података које воде за то надлежни органи, све у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

#### **8. Ниво координације инспекцијског надзора**

На основу поднеска странке чији садржај није предмет поступања само општинског инспектора за заштиту животне средине, у циљу остваривања правилног, законитог и ефикасног рада, извршена је координација инспекцијског надзора са МУП – ом у једном предмету и порајинским инспектором за заштиту животне средине такђе у једном предмету.

Таком извештајне 2020-е године, остварена је добра сарадња са републичком и покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, нарочито у саветодавном смислу.

#### **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила**

Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило које није само за потребе инспекције.

За канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом и штампач. Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока, поред инспекцијског рада, услед недостатка кадрова обавља послове везане за ванредне ситуације и противпожарну заштиту.

Све већи обим послова из поменутих ресора, нарочито у области ванредних ситуација, не остављају ни приближно довољно времена за квалитетну припрему и само вршење инспекцијског надзора, тешко је испоштовати законом прописане рокове.

#### **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектор за заштиту животне средине у 2020. години се у потпуности придржавао рокова прописаних за поступање инспекције ( Закон о инспекцијском надзору "Сл.гласник РС" бр. 36/2015, 44/18 – др. закон и 95/2018 и Закон о општем управном поступку - "Службени гласник РС" број 18/2016).

Предлог Плана инспекцијског надзора за 2020. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору, сачињен је у законском року и на њега је добијено позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предостројност у животној средини при Министарству заштите животне средине

#### **11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору**

На управна акта, донета од стране инспектора за заштиту животне средине, није било жалби, а тиме ни вођења другостепених поступака, нити управних спорова.

#### **12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције**

Током 2020. године није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока.

### **13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

У смислу едукације и стручног усавршавања, инспектор заштите животне средине током извештајне 2020-е године, похађао је само једну обуку у организацији Привредне коморе Србије у сарадњи са Агенцијом за заштиту животне средине - Обука о попуњавању извештаја о отпаду кроз апликацију информационог система Агенције за заштиту животне

### **14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Током 2020. године није било иницијативе, од стране инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, у смислу измена и допуна закона и других прописа.

### **15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Током 2020. године инспектор је редовно ажурирао своје интерне податке, из различитих области надзора и све укупног рада, по разним областима, сходно Плану инспекцијског надзора и својим надлежностима. Инспектор нема на располагању информациони систем.

### **16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

Током 2020. године није било покретања прекршајних поступака, пријава за привредни преступ нити кривичних пријава.

#### **• Предлози за унапређење делотворности**

Као и дужи низ година у назад и даље је главни проблем недостатак кадрова на нивоу локалне самоуправе. Неопходно је ојачати кадровске капацитете како инспектор за заштиту животне средине не би обављао послова из више ресора и тако довео у питање квалитет и ефикасност свог рада. Такође, и даље постоји потреба за едукацијом и стручним усавршавањем инспектора општинског нивоа из различитих области заштите животне средине.



Инспектор за заштиту животне средине  
Душанка Крисиќа, дипл. инж.