



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016 и 95/2018 - други закон, 71/2021 у даљем тексту: Закон), а у вези са чл. 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС), поступајући по захтеву број 809/13 од 27.03.2023. године, који је доставило ЈП „Завод за урбанизам Војводине“, Железничка 6/III, Нови Сад, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара, дана 25.04.2023 одлучено под бр. 020-998/2, доноси:

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе



1. План детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара (у даљем тексту: План), чији обухват је дефинисан Одлуком о изради Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара („Службени лист Општине Чока“, бр. 12/22), налази се унутар заштитне зоне Парка природе „Слатине у долини Златице“ – подручја у поступку заштите (Обавештење о поступку покретања заштите **Парка природе „Слатине у долини Златице“**, <https://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/zastita-prirode/obavestenje-o-postupku-pokretanja-zastite-parka-prirode-slatine-u-dolini-zlatice>). На основу чл 42, ст. 6. Закона, подручје за које је покренут поступак заштите сматра се заштићеним у складу са Законом, а до доношења акта о проглашењу примењују се мере прописане у студији заштите из става 1. овог члана. Такође, подручје Плана преклапа се и са међународно и национално значајним подручјем за птице - IBA Important Bird Area под називом – Пашњаци велике дропље RS008IBA. Сходно томе, издају се следећа стручна основа:

- 1) Израдом Плана обезбедити очување предеоне и биолошке разноврсности кроз заштиту и уређење предеоних елемената, односно кроз очување и одрживо коришћење фрагмената природних и блиско – природних површина, као и других површина са очуваном или делимично измењеном дрвенастом, жбунастом и травном вегетацијом;
- 2) Мере заштите природе унети и за одговарајућа поглавља Плана (правила изградње, зеленило итд.);
- 3) У заштитној зони Парка природе „Слатине у долини Златице“:

3.1. Забрањује се:

3.1.1. Извођење радова и активности који трајно утичу на промене водног режима, као и физичко – хемијских карактеристика заслањених станишта нарочито оних радова и активности који за резултат имају трајне негативне последице на природне вредности заштићеног подручја или угрожавају квалитет животне средине;

3.1.2. Изградња депонија комуналног отпада и извођење радова којима се нарушава еколошки и визуелни интегритет простора.

3.2. Ограничава се:

3.2.1. Уношење и гајење алохтоних врста, на антропогене површине и на врсте које нису инвазивне у Панонској низији, као и контролисано гајење шумских култура алохтоних врста у складу са очувањем приоритетних станишних типова;

3.2.2. Планирање туристичких и других садржаја који су потенцијални извори повишеног нивоа буке, вибрација и/или узнемиравања живог света неодогавајућим коришћењем осветљења, на растојањима већим од 200 m од границе заштићеног подручја.

3.2.3. У циљу ублажавања негативних утицаја планираних садржаја на природне вредности ПП „Слатине у долини Златице“ на чије границе се обухват Плана детаљне регулације наслања неопходно је:

3.2.3.1. За изворе ноћног осветљења који се налазе на отвореном, изабрати моделе расвете за директно осветљење са заштитом од расипања светлости, којима се светлосни сноп усмерава према жељеним садржајима и спречава расипање светлости према небу (према ваздушним коридорима миграције) и стаништима у саставу ПП „Слатине у долини Златице“;

3.2.3.2. Осветљење вршити светлосним телима постављеним најниже могуће, са светлосним сноповима усмереним према путу или објектима;

3.2.3.3. Применити светлосни спектар који мање утиче на ноћне животиње, у складу са осетљивошћу простора. Применити двојно осветљење објеката: за трајно ноћно осветљење (када је ван функције) користити плави или зелени светлосни спектар који најмање утиче на ноћне врсте. Размотрити и повремено осветљење појединачних просторних целина, уз употребу сензора (сензори не смеју бити активирани кретањем дивљачи по коридору);

3.2.3.4. Услов за изградњу објеката је да њихове граничне вредности индикатора буке на граници ПП „Слатине у долини Златице“ буде усклађен са одредбама Уредбе о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010).

3.3. Мере очувања и унапређења:

3.3.1. Елиминисање или ублажавање негативних утицаја на живи свет и максимално могуће смањивање нарушавања еколошког и визуелног интегритета подручја зоналним распоредом урбано-руралних садржаја и применом одговарајућих грађевинских, техничко-технолошких и других решења;

3.3.2. Успостављање ветрозаштитних појасева ниског дрвећа и жбуња (до 5 m висине) формираних претежно од аутохтоних врста у складу са интересима очувања биодиверзитета, као и примена осталих противерозионих мера;

3.3.3. Очување екотона и мозаичности станишта као и унапређење еколошких коридора.

4) Концептом озелењавања унутар граница Плана:

4.1. Учешће аутохтоних дрвенастих врста треба да буде минимално 20% и оптимално 50%, а примену четинарских врста (максимум 20%) ограничити само на интензивно одржаваним зеленим површинама са наглашеном естетском наменом, у складу са потребом прилагођавања климатским променама;

4.2. Избегавати примену инвазивних врста током уређења свих зелених површина и подизања заштитног зеленила (списак врста дат у подтачки 4.5.);

4.3. Планом предвидети да избор биљних таксона буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;

4.4. Планом предвидети комбиновање дрвећа и жбуња различитих висина (високо, средње високо и ниско), у циљу санирања негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета;

4.5. Планом обезбедити предност у коришћењу аутохтоних биљака, уз употребу мањег процента егзотичних и других адекватних алохтоних врста. Није дозвољена садња врста које спадају у категорију инвазивних (агресивних алохтоних) врста, међу којима су на подручју Војводине спадају следеће: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis spp.*), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea aggr.*), звездан (*Symphyotrichum spp.*), фалоп (*Fallopia sp.*), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);

4.6. Дуж границе обухвата Плана, на местима где се поменуте границе додирују са околним природним односно блиско природним стаништима, планирати формирање двораструког заштитног појаса зеленила од ниског дрвећа и жбуња (укупне висине до 5 m), у складу са просторним могућностима;

5) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);

6) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);

7) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања;

2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
5. Пре усвајања плана потребно је Заводу доставити Нацрт Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара на мишљење о испуњености услова из овог Решења.
6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 40/2009, 59/2020 – усклађени дин. изн., 45/2021 – усклађени дин. изн., 54/2021 и 52/2022 – усклађени дин. изн.).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 03.04.2023. године захтев заведен под 03 бр. 020 – 998, од ЈП „Завод за урбанизам Војводине“, Железничка 6/III, Нови Сад за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара.

Уз захтев су приложени:

- Извод из Плана вишег реда у .pdf формату;
- Текст Плана детаљне регулације – материјал за рани јавни увид од марта 2023. године, Е-број: 2854, у .pdf формату;
- Планирана претежна намена са границом Плана у .pdf формату;
- Граница Плана детаљне регулације у .dwg формату.

Према Одлуци о изради Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара, циљ израде Плана је да се одговори на нове просторне захтеве, односно створи плански основ за изградњу туристичко рекреативног комплекса са језерима за пецање и пратећим садржајима на простору ван грађевинског подручја насеља Црна Бара.

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да се План детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара, чији обухват је дефинисан Одлуком о изради Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара („Службени лист Општине Чока“, бр. 12/22), налази унутар заштитне зоне Парка природе „Слатине у долини Златице“ – подручја у поступку заштите (Обавештење о поступку покретања заштите **Парка природе „Слатине у долини Златице“**, <https://www.ekologija.gov.rs/obavestenja/zastita-prirode/obavestenje-o-postupku-pokretanja-zastite-parka-prirode-slatine-u-dolini-zlatice>). На основу чл 42, ст. 6. Закона, подручје за које је покренут поступак заштите сматра се заштићеним у складу са Законом, а до доношења акта о проглашењу примењују се мере прописане у студији заштите из става 1. овог члана. Такође, подручје Плана преклапа се и са међународно и национално значајним подручјем за птице - IBA Important Bird Area под називом – Пашњаци велике дропље RS008IBA.

Одредбом члана 102. и члана 103. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, број 36/09, 88/10, 91/10 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), одређено је да организација за заштиту природе, тј. Покрајински завод за заштиту природе утврђује услове заштите и даје податке о заштићеним природним добрима у поступку израде просторних и других планова,

односно основа (шумских, водопривредних, ловних, риболовних и др.) и друге инвестиционо-техничке документације.

Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, постоји обавеза спречавања уношења, контролисања или искорењивања оних страних врста „које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 1) - 4) израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Услови прописани подтачкама 5) – 7) израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. ставови 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС); Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон); Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС,

14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Правилник о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5 /2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016, и чл. 74, став 2. тачка 3. Закона); Уредба о школошкој мрежи („Сл. гласник РС“ бр. 102/2010); Покрајинска скупштинска одлука о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 40/2009, 59/2020 – усклађени дин. изн., 45/2021 – усклађени дин. изн., 54/2021 и 52/2022 – усклађени дин. изн.); Одлука о изради Плана детаљне регулације туристичко рекреативног комплекса у КО Црна Бара („Службени лист Општине Чока“, бр. 12/22); Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010).

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Подносилац захтева је ослобођен од плаћања таксе у складу са чланом 18. Закона о републичким административним таксама („Сл. гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 – усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 38/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 90/2019 - испр., 98/2020 - усклађени дин. изн., 144/2020, 62/2021 - усклађени дин. изн. и 138/2022).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- наслову
- архиви



Положа обухвата Плана детаљне регулације у односу на ПП "Слатине у долини Златице"



ПОКРАЈИНСКИ ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ ПРИРОДЕ
НОВИ САД, 2023. год.



Легенда



Обухват Плана детаљне
регулације

ПП "Слатине у долини Златице"



Граница



Заштитна зона



Режим заштите III
степенa



ИВА подручје